

A

可以公开

# 连云港市市场监督管理局

连市监办复〔2023〕66号

签发人：王 波

## 对市政协十四届二次会议 第 42086 号提案的答复

孙传先、孙振东委员：

您们提出的《关于推进“证照分离”激发市场主体创新活力的提案》收悉，现答复如下：

根据国家、省统一部署，自 2021 年 7 月 1 日起，在全市范围内按照《中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021 年全国版）》《江苏省设定的涉企经营许可事项清单（2021 年全省版）》《中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021 年自由贸易试验区版）》等文件中明确的改革事项、改革方式、审批层级和部门的要求，结合我市实际，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，持续开展和推进“证照分离”改革，优化提升服务效能，不断创新监管模式，依法维护市场秩序，培育壮大市场主体，增强企业活力，促进我市经济高质量发展。

## **一、多角度强化组织领导，夯实工作基础**

一是强化统筹协调。为确保将各项举措落到实处，我市建立了“证照分离”改革工作机制，明确“证照分离”改革分管负责同志、业务牵头单位和信息化改造牵头单位，强化对“证照分离”改革工作的组织领导。二是强化任务靠身。市政务办、市司法局联合以市协调办名义下发《关于全面推行证明事项告知承诺制的通知》、《关于规范简化政务服务领域涉及证明事项申请材料的通知》、《连云港市证明事项告知承诺制工作规程》，召开全市全面推行证明事项告知承诺制工作部署会议，对全市告知承诺制推行工作进行全面部署，在细化各单位的职责分工的基础上，要求各相关单位梳理事项并尽快明确相关事项办事规则、服务指南、业务流程和具体管理措施，同时就文件清理、审管联动、业务系统、数据共享等方面提出要求。三是强化工作宣传。除在传统媒体刊发稿件，广泛运用新媒体手段制作、传播《一图读懂“证照分离”改革》等新颖活泼的宣传材料，从贴近用户的角度方便市场主体更好了解“证照分离”改革。

## **二、高标准落实改革任务，释放改革红利**

组织相关部门和地区大力推进涉企经营许可事项改革工作，通过召开会办会议等方式明确改革路径，分行业分类别确定改革样板，由点及面强化工作推动，取得一定成效。一是在取消审批方面，对国家、省文件中明确取消的事项坚

决取消到位，对暂未列入取消清单中的事项，通过优化流程、精简材料等方式，在群众实际感受上实现“无感审批”，连云港银保监分局简化流程、压缩时间，当日即完成中行连云港自贸试验区支行的更名及金融许可证颁发工作；市应急管理局规范申报材料，实现所有事项申请和审批全程网上办理、清单外无证明，危险化学品经营许可证核发承诺由 20 个工作日压缩到 10 个工作日；连云港气象局对“升放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质认定”取消了法人证书、产权证明或租赁合同等材料。二是在审批改备案方面，市市场监管局对食品经营许可中的预包装食品经营改为备案办理，减轻了企业负担，缩短了办理时限；三在告知承诺方面，市卫健委对公共场所卫生许可实施告知承诺制“三办”，即“秒办、刷脸办、零材料办”，除游泳场所及 50 间以下客房的住宿场所皆为“一般公共场所”，不再需要提交卫生检测报告。四是在优化服务方面，连云港海关在企业登记注册环节一并办理备案手续，并取消许可证有效期，改为长期有效。市交通运输局积极服务运输企业，对进出连云港港国际标准集装箱运输车辆以及进出连云港中欧（中亚）班列主要铁路装车点和集货点的国际标准集装箱运输车辆进行移动终端信息自动核查，信息一致的予以免费。

### **三、健全立法多元化，拓展省市立法工作**

一方面通过制定出台《地方性法规规章和规范性文件制

定过程中充分听取企业和行业协会商会意见的有关规定》，建立包含 1100 家的“立法制规”咨询企业和行业协会商会名录库，通过组织座谈会、论证会、发放调研问卷、走访调研等形式，拓展企业参与“立法制规”的途径。另一方面，贯彻落实《连云港市政府立法咨询专家工作规则》《连云港市律师参与政府立法实施办法》，充分发挥专家学者和律师在立法工作中的智力支持作用，为具体立法项目和重大理论问题提供决策咨询服务。第三，加强地方性法规草案、规章事前事中事后宣传，先后参与完成《连云港市人民防空工程建设和使用管理办法（修正）》等 5 部政府规章文本公开发布和《连云港市文化生态保护区建设管理办法》《连云港市河长制工作条例》等 3 部立法项目新闻发布。

#### **四、积极探索联动执法，减轻企业经营负担**

我市在全省率先探索“综合查一次”改革，2022 年 10 月印发《全面推行“综合查一次”制度指导意见》（连政办传〔2022〕77 号），建成市县一体的综合查一次数字化平台，公布实施应急管理、市场监管、城市管理、文广旅、卫生健康、交通运输等 6 个领域 25 项“综合查一次”场景清单，整合 16 个市级部门 358 项检查内容，各县区、园区同步推进，灌南、灌云、赣榆等县区累计梳理 88 个场景清单，涵盖 800 余项检查内容。目前，市政务办、市场监管局、城管局 3 家市级牵头部门组建工作专班，深入推进“综合查一次”改革工

作，探索具有连云港特色的联动执法、协同执法新模式。

## **五、推动数据归集共享，提升企业办证效率**

推动市级部门（单位）落实行业领域电子证照统筹管理责任，建立健全电子证照制发机制，推进实体证照电子化改造，实现电子证照与实体证照同步制发、同时更新。强化电子证照在连云港一体化政务服务平台上的应用，建立电子证照用证清单，实施动态管理。进一步推进户口簿、身份证、驾驶证、不动产权证等个人常用证照便民应用服务。推动营业执照、生产经营许可证、检测认证等电子证照在企业登记、经营、投资和工程建设等高频政务服务事项中的应用，并进一步拓展场景领域。围绕合同订立、人员招聘、交通出行、文化和旅游等场景与领域，研究探索企业、社会组织、个人等持证主体之间的社会化应用，不断提升电子证照社会认可度。充分利用连云港一体化政务服务平台、“苏服办”APP移动端、“连易办”自助终端、人工服务窗口等渠道，便捷企业和群众依申请领取和使用电子证照，实现常用电子证照数据共享和纸质材料免提交。

## **六、下一步工作打算**

（一）加大“减证”力度。将涉及备案、承诺类的证照事项都按要求整合到营业执照上，以“减证”推动“简政”，推进“一业一证”落地，进一步减少制约企业和群众创业创新的不合理约束，营造便利宽松的创业环境和公开透明、平

等竞争的营商环境，确保改革措施落地见效。

（二）加强培训宣传。进一步做好改革政策宣传解读工作，及时回应社会关切和需求，引导市场主体加强自律自治、依法规范经营，为保障改革顺利实施提供良好的舆论环境和社会氛围，真正让市场主体充分享受改革红利、不断激发发展动力和活力。

连云港市市场监督管理局

2023年7月24日



联系人：朱亚林

联系电话：13505132282