

连云港市市场监督管理局文件

连市监〔2023〕3号

签发人：王 波

市市场监管局 2022 年度法治政府建设 情况报告

市政府：

2022 年，在市委市政府的坚强领导和市依法治市办的有力指导下，市市场监管局坚决贯彻国家、省、市关于法治政府建设的各项部署，树牢“加快后发先至”目标追求，紧扣“巩固提升”工作主题，统筹疫情防控和职能履行两大使命，用好市场监管“工具箱”，扎实推进“强监管、优服务、树品牌、进位次”各项工作，奋力谱写法治市场监管新篇章，在市依法行政领导小组会议暨市政府行政复议委员会会议上作交流发言，优化营商环境、党委质量督察等工作获省政府胡广杰副省长专题批示肯定。

一、推进法治政府建设工作的主要举措和成效

（一）夯实法治基础，提升制度供给质量。一是规范性文件管理有效落实。有序实施规范性文件制定计划，加强合法性审查力度，继续保持报备率、及时率、规范率 100%的良

好态势，清理废止历年规范性文件 72 件。其中，制定公布《连云港市市场监管领域轻微违法行为从轻处罚、减轻处罚、不予处罚、不予强制实施办法》，升级 2.0 版免罚轻罚事项清单 93 项和不予实施强制措施清单 13 项，受到《中国市场监管报》关注报道。二是法治化营商环境机制持续优化。印发《连云港市公平竞争审查抽查工作办法》《连云港市公平竞争审查举报处理办法》《连云港市 2022 年清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施工作方案》，依法保障各类市场主体在经济活动中的权力平等、机会平等、规则平等，通报市级机关 4 份问题文件并责令限期整改。出台《关于推进市场监管领域包容审慎监管的十条措施》《连云港市关于开展市场主体行政处罚公示信息信用修复“两网通办”的实施办法》等，进一步创新市场监管方式。三是标准化行政执法体系不断完善。提请市委出台《关于深化全市市场监管综合行政执法改革的实施方案》，市局制定配套《全市基层市场监管分局标准化规范化建设实施方案》，建立健全统一规范、上下贯通、高效运转的市场监管综合执法体制机制。全省首家以市政府名义印发《连云港市市场监督管理行政处罚程序规定》，实现全市市场监管系统一个标准管辖、一套程序办案、一把尺子裁量。

（二）围绕中心大局，提升服务供给质量。一是紧盯重点稳量提质。全市市场主体总量突破 68 万户，在连云港自贸试验片区率先试点确认制登记改革，相关做法在南京、苏州片区推广。省内率先推行企业登记“全市通办”，全省率

先试点跨区域“一照多址”备案登记。在药品零售、食品制售等领域积极探索“一证多址”改革，颁发全市首张智能售药机《药品经营许可证》和自动售货设备《食品经营许可证》。在全市上线企业登记档案网上查询服务，实现查档“不见面、不跑腿”。二是紧盯难点排忧解难。高质量建成省药监局审评核查分中心并正式运行，承接省级赋权的审评核查事项 66 项。4 个县区（功能板块）获批建设国家知识产权强国建设试点县（园区）。获批成立净水设备、水晶、超高分子量聚乙烯纤维等 3 个省标准化技术委员会，获批国家级社会管理和公共服务综合标准化试点 2 个，数量位居全省前列。深入推进“问需于企、企需我应”办实事活动，走访企业 1900 余家次，协调解决问题 307 个。三是紧盯痛点赋能减负。聚焦全市十大产业链条，开辟快递送检通道，为重点行业、头部企业提供不见面检验检测服务，为硅资源等领域企业开展免费检测 4000 余次，助力我市 3 家药企上榜全球生物医药产业发明专利百强榜。促成知识产权质押融资 93 笔，贷款金额 22 亿元，同比增长 4 倍。发挥党委质量督察带动效应，连续 2 年获得省质量工作专项考核 A 级等次，连续 4 年被省政府通报激励，省长质量奖连续七年榜上有名。

（三）筑牢安全底线，提升产品供给质量。一是持续深化食品药品监管。深入推进食品安全“守查保”专项行动，检查覆盖率 100%。连云港食品生产企业分级分类监管入选中国（江苏）自由贸易试验区第三批创新实践案例。阳光食堂如期实现平台测试及试运行，实现主城区 105 所学校食堂对

直采平台的全面应用，保障就餐人数达 6.1 万人。开展药品零售使用专项检查，对疾控及疫苗使用单位检查覆盖率 100%。药品“互联网+监管”平台建设落地落实，在住宅小区、高等院校等人员密集场所试点智慧药店项目，实现处方审核、缴费复核、发药医嘱全流程自助服务。查扣不合格 N95 医用口罩 20 万只。二是持续强化工业产品监管。对危险化学品、车载常压罐体、燃气灶具及配件、电动自行车等 10 类重点产品风险隐患集中攻坚，开展成品油、消防器材、燃气具等 5 类产品专项整治，完成产品质量抽检 1077 批次，不合格产品后处理率达 100%。会同市公安、生态环境和交通运输等部门，探索实施机动车检验检测“交钥匙工程”。三是持续增强特种设备监管。大力推进特种设备安全“监管提质”和“数字化提速”，坚持“拉网式排查”“清单式管理”“对账销号式落实”，全力确保“双下降”目标。举办全市首届特种设备安全监察员技能竞赛，全省首创实地竞技模式，得到省局高度评价。实施电梯安全与应急救援“天眼”工程，运用“物联网+大数据”等方式，实现电梯应急救援体系快速响应、电梯风险防控体系精准有效。

（四）坚持宽严并济，提升执法办案质量。一是打击有“力度”。深入开展“铁拳”“雳剑 2022”等专项执法行动，对审批中介、金融机构、水电气暖等领域涉企收费开展集中整治。全系统共立案查处各类案件立案查处各类案件 1796 件，查结 1414 件。其中，市局立足查办大案要案职能定位，查处办结案件 18 件，上缴财政罚没款 1500 万元。为市公安

局出具涉假药认定意见 17 份，由司法机关抓捕犯罪嫌疑人 40 余人。联合连云港电视台开展五次执法全程跟踪报道，提升震慑力。二是执法有“温度”。推进“信用+双随机”监管，组织市、县两级 200 多个部门开展“双随机”抽查，合理确定比例频次，推进监管“既无处不在，又无事不扰”。建立免罚轻罚案件定期统计和督察考核机制，调动县区市场监管部门落实免罚轻罚规定工作的积极性、主动性，办理免罚轻罚案件 1224 件，为市场主体减免处罚金额 8423 万元。三是服务有“速度”。改进信用修复途径，办理时限压减至 1 个工作日，办理经营异常名录移出手续企业 900 余家。帮助我市药企开展药品净网行动，联合公安机关派出两组执法人员远赴吉林、辽宁、浙江、广东等地，协调当地市场监管部门开展打击行动。对处罚过的问题企业注重合规帮扶，如指导某气体公司申请充装许可证，彻底解决其违法充装问题。

（五）突出刚性管理，提升法治监督质量。一是强化行政处罚案件审核评查。充分发挥法律顾问和公职律师作用，调配专业、精干力量，全面加强对特别重大和复杂疑难案件的法制审核，有力指导案件查办。举办行政处罚文书制作培训班，帮助执法人员准确理解和全面把握新版文书的制作要求。组织开展行政处罚案卷评查，在县区局自查 2020 年 9 月 1 日以来办结案卷的基础上，市局集中评查 66 份案卷，通报十个方面 22 个问题。二是加大基层执法监督指导频次。先后组织开展规范基层执法调研督导，行政处罚权下放镇街评估，政府购买服务协议清理，确保全市系统不发生违法委

托第三方执法现象。跟进督促相关县区局开展个案“回头看”，扎实推进优化营商环境专项巡察反馈问题整改。开展《市场监督管理行政执法责任制规定》贯彻落实情况专项执法检查。面向全系统征集行政复议、行政应诉典型案例，并对2018年以来全系统10件败诉案件编写案例分析，指导县区提高行政复议应诉的工作质量。三是完善“法治体检”新型监督机制。积极应对复议体制改革后个案监督抓手不足的新形势，完善“法治体检”监督机制，结合市场监管改革发展形势优化“法治体检”指标体系。完善体检结果的反馈和整改机制，全面客观地对市场监管依法行政工作进行评估、反馈、改进，形成对法治建设“全生命周期”管理。

（六）聚焦三个重点，提升普法宣传质量。一是**聚焦重点对象，提高系统内普法精准度**。印发《2022年全市市场监管系统普法工作计划》《2022年市市场监管局普法责任清单》，重点抓好“关键少数”，严格落实党组中心组定期学法制度。以“市场监管知识库系统”为平台，以“两月一训、三月一考”的频次，开展“市场监管法律大讲堂”和主题在线学法考试，全市1182名执法人员参加全省第三届市场监管系统法律知识竞赛初赛，顺利晋级决赛并取得第4名荣获团体三等奖。二是**聚焦重点内容，增强社会面普法实效性**。围绕主题活动和关键节点，扎实开展法治联动事项，如举办食品安全宣传周启动仪式暨消费维权特别节目，统筹推进《食品安全法》和《消费者权益保护法》的一体宣贯；利用“知识产权宣传周”“世界计量日”“世界认可日”“世界

标准化日”“质量月”“安全生产月”等，开展相关法律法规宣传活动 13 次，走进企业、社区、学校 2000 余家次，发放宣传资料 30000 多份，保证“线下每月有互动、线上每周有宣传”。三是**聚焦重点载体，拓宽普法宣传的多样化**。深入开展以案释法，通过市局微信公众号不定期发布免罚轻罚典型案例、疫情期间违法案例等，把案件依法处理的过程变成普法公开课。积极创作发布通俗易懂、人民群众喜闻乐见的市场监管法治文化作品，原创小品《防线》荣获全省市场监管系统优秀普法作品一等奖（第 1 名）。

二、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

主要负责人认真履行推进法治市场监管建设第一责任人职责，切实加强组织领导、明确工作目标、强化工作举措。

（一）带头学习贯彻习近平法治思想。将学习贯彻习近平法治思想作为重点内容纳入党组理论学习中心组学习计划，召开党组会议、党组理论学习中心组（扩大）会议组织专题学习，领学习近平总书记《坚持走中国特色社会主义法治道路 更好推进中国特色社会主义法治体系建设》，牢牢把握法治市场监管建设的正确方向。

（二）依法推进重大行政决策。聚焦依法依规决策全链条，大胆探索、积极创新，构建了咨询会、合议会、论证会、党组会“四会”制度体系，丰富了公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等运行机制，最大化确保行政决策高效高质，打造了党委质量督察、“省管市有”新模式等知名行

政决策事项，连续三年成功申报市政府年度重大行政决策事项并按期保质完成。

（三）统筹推进法治政府建设。坚持统筹兼顾、把握重点、整体谋划法治工作，全年先后4次召开党组会、局长办公会研究部署法治工作，落实主要负责人在市场监管法治建设组织领导、行政执法责任制落实、严格规范公正文明执法等方面的职责，听取市场监管法治建设的工作情况，研究解决制约市场监管法治建设的体制机制障碍。始终把履行推进法治建设第一责任人职责列入年终述职的重要内容，实现“述职、述责、述廉、述学、述法”五位一体。

三、法治政府建设工作存在的不足和原因

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到法治市场监管建设工作还存在一些问题和不足：

（一）委托行政处罚存在风险。今年以来，我局被行政复议案件全部来自委托市开发区市场监管局行政处罚事项，尽管也出台了《连云港市市场监督管理局行政处罚委托实施监督办法》，建立了委托权力事项“熔断机制”，但效果与预期有一定落差。

（二）行政执法专业力量不足。2019年1月机构改革，我局行政编制被大幅缩减，因超编连续四年未新招公务员，特别是药品稽查、特种设备安全监管等专业执法人员紧缺。

（三）行政执法装备比较滞后。执法记录仪、数据管理终端等执法记录设备和音像资料传输、存储等设备不足，制约行政执法信息化水平和影响行政执法全过程记录。

四、2023 年度推进法治政府建设工作的主要安排

（一）坚持党的领导、人民至上。深入贯彻落实党的二十大精神，牢固树立政治机关意识，切实加强党对法治工作的领导。坚持以人民为中心，把实现人民群众对美好生活的向往作为市场监管的出发点和落脚点，系统谋划和解决市场监管领域群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持围绕中心、服务大局。主动融入全市经济社会发展大局，围绕加快建设“一带一路”交汇点强支点，找准监管与发展的结合点，创设全局性载体抓手，更好发挥市场监管部门在优化营商环境、提升供给质量、改善消费环境、支撑科技创新等方面的积极作用，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、助力高质量发展的能力和水平。

（三）坚持依法依规、科学监管。注重运用法治思维和法治方式履行监管职责，坚持严格规范公正文明执法，推进市场监管制度化、规范化、法治化。研究把握市场监管规律，深度运用物联网、大数据、区块链等新技术实施智慧监管，加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的市场监管新型治理形态，增强监管的主动性、敏锐性和精准性。

（四）坚持系统集成、多元共治。增强系统观念，发挥大市场、大质量、大监管的体制优势，统筹协调市场和社会等各方力量，统筹运用市场、行政、法律、技术、标准、信用等各种手段，统筹实现发展与安全、秩序与活力、监管与

创新等多元目标，一体推进产品和服务全链条监管、线上线下一体化监管，彰显市场综合监管效应。



连云港市市场监督管理局

2023年1月10日

（联系人：杨广步

联系电话：85681523）

连云港市市场监督管理局办公室

2023年1月10日印发
