

连云港市“十五五”知识产权发展规划

(征求意见稿)

“十五五”时期，是连云港知识产权强市建设的关键阶段。为夯实全市知识产权发展基础，提升知识产权综合实力，更好支撑连云港市现代化产业体系构建与经济社会高质量发展，根据《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》《江苏省知识产权强省建设纲要（2021—2035年）》《江苏省“十五五”知识产权发展规划》和《连云港市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，立足连云港实际，编制本规划。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十四五”期间，全市有效发明专利达10878件，万人有效发明专利拥有量达23.74件，每万人口高价值发明专利拥有量达11.84件；10家企业获国家知识产权示范优势企业称号，累计建成省级高价值专利培育示范中心8家；累计荣获中国专利奖金奖3项、银奖2项。全市商标有效注册量达123786件；“东海水晶”“赣榆梭子蟹”“连云港紫菜”等地理标志产品品牌影响力与产业带动力显著提升。省内率先出台《数据知识产权保护指南》地方标准；全市数据知识产权登记量累计达1635件，位居全省设区市首位；数据知识产权质押融资金额达1.72亿元。专利商标累计达成质押融资219亿元，惠及企业312家。获批国家级知识产权保护中心；省级知识产权信息公共服务网点增至5家；获批国家知识产

权强市建设试点城市，并制定《连云港市国家知识产权强市建设试点城市工作方案（2024-2026年）》。赣榆区等“三县一园”获批国家知识产权强国建设试点，赣榆区获批国家级专利侵权纠纷行政裁决规范化建设试点。总的来看，“十四五”时期，全市知识产权系统以建设知识产权强市试点城市为目标，切实落实规划任务，推动知识产权治理效能、创造质量、保护水平、运用效益和服务能力实现了系统性提升，为“十五五”时期知识产权事业高质量发展奠定了坚实基础。

（二）形势与挑战

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球创新格局与知识产权治理体系面临深刻调整。我国正从知识产权大国向知识产权强国迈进，知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化、关系高质量发展、关系国家安全，其战略地位与国际竞争核心要素作用愈发凸显。连云港正处于中国式现代化新实践的关键攻关期，发展新质生产力对知识产权制度赋能提出了更高要求，全市知识产权发展进入聚焦科技创新与产业创新深度融合、聚力数字化智能化转型的新阶段。

立足这一发展大局，连云港知识产权事业发展面临前所未有的战略机遇。作为新亚欧大陆桥东方起点和“一带一路”交汇点核心区，自贸试验区、海洋经济创新发展区等多重国家战略叠加赋能，区位优势独特。“755”先进制造业的构建与发展，对关键核心技术攻关和自主知识产权布局的需求空前迫切，对知识产权创造、保护和运用提出了更高要求。

对标高质量发展排头兵的要求和知识产权强市建设目标，连云港知识产权工作仍面临严峻挑战和深层次矛盾，主要表现为：高质量知识产权供给与产业需求匹配度不足；知识产权保护效能与服务精准性有待提升；知识产权转化运用渠道与金融创新亟待拓宽；高端服务生态与人才梯队建设存在短板；协同治理与系统推进能力尚需加强。

“十五五”时期，要准确把握宏观形势，紧紧抓住战略机遇，着力破解体制机制障碍与深层次矛盾，充分利用人工智能，加快构建适应新时代要求的知识产权治理体系，推动知识产权工作从“全面加强”向“系统提升”、从“服务发展”向“引领发展”深刻转变，奋力开创连云港中国式现代化建设新局面。

二、总体要求与发展目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话、重要指示精神以及关于知识产权工作的重要论述。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局。坚持改革创新，坚持问题导向，聚焦科技创新与产业创新深度融合，聚力知识产权领域数字化、智能化转型。突出加强知识产权工作顶层设计与开展人工智能和知识产权双向赋能“两件大事”，坚决打赢产业赋能、涉外护航、品牌振兴“三场硬仗”，

扎实做好强化质量引领、强化服务能力、强化人才支撑、强化宣传交流“四个强化”。

深入实施“工业立市、产业强市、以港兴市”核心战略，紧密围绕“755”先进制造业发展需求，充分发挥连云港独特区位优势，将知识产权工作深度嵌入全市经济社会发展大局。奋力开启知识产权强市建设“十五五”新阶段，以知识产权高质量发展全面赋能“强富美高”新港城现代化建设，奋力书写新时代“后发先至”的知识产权篇章。

（二）基本原则

坚持改革创新。深化知识产权领域改革，破解群众关心、违背发展规律的顽症难题。牢固树立创新驱动理念，不断探索知识产权高质量发展新模式、新机制。

强化战略支撑。发挥知识产权在新质生产力发展中的制度供给和技术供给作用，推动专利赋能创新经济、商标引领品牌经济、版权繁荣文旅经济、地理标志促进区域特色经济、数据产权驱动数字经济，一体构建现代化经济体系战略支撑。

注重系统协同。树立系统集成观念，加强部门协同、市县联动，推动知识产权发展与科技创新、产业创新深度融合，注重知识产权全类别、全链条一体化发展。

强化海外保护。把握国际知识产权发展最新态势，对接国际知识产权保护规则，深化国际知识产权合作与竞争。强化企业海外知识产权布局和维权保护，为企业出海创造优良环境。

争当示范引领。坚持高标准、高质量、高效益发展，构

建知识产权融合发展高地、知识产权与人工智能双向赋能高地、知识产权涉外保护高地、知识产权转化运用高地，在知识产权领域走在前做示范。

（三）发展目标

到 2030 年，知识产权综合实力显著增强，知识产权强市建设取得突破性进展，力争创成国家知识产权强国建设示范城市，知识产权对经济社会高质量发展的支撑引领作用更加凸显。

1. 知识产权创造质量实现新跃升。知识产权创造从追求数量向提升质量全面转变，增强高价值知识产权产出能力。现代化产业体系关键核心技术领域专利布局更加密集、结构更加优化。知识产权与科技创新、产业创新深度融合机制更加健全。

2. 知识产权运用效益达到新高度。知识产权市场化运营机制更加完善，转化运用渠道更加多元高效。知识产权金融创新持续深化，对实体经济的“输血”功能充分释放。知识产权密集型产业培育成效显著，对全市经济增长的贡献度稳步提升。

3. 知识产权保护环境得到新优化。知识产权保护法治化水平全面提升，行政保护与司法保护衔接更加顺畅，快速协同保护体系高效运行。知识产权侵权假冒行为得到有效遏制，维权成本显著降低，赔偿力度明显提高，全社会尊重和保护知识产权的氛围更加浓厚，法治化、国际化一流营商环境持续优化。

4. **知识产权服务能级迈上新台阶。**公共服务体系更加普惠均等、智慧便捷。高端化、专业化、国际化知识产权服务业集聚发展，服务供给与“两创”融合、产业发展的适配性显著增强。数据知识产权等新领域新业态服务规则探索取得突破。

5. **知识产权治理效能取得新突破。**知识产权领域数字化水平、智能化治理水平大幅提升。知识产权人才队伍综合素质更加适应发展需求，具有国际视野的复合型高端人才不断涌现。知识产权文化理念深入人心，区域知识产权影响力持续扩大。

表 1 连云港市“十五五”知识产权发展主要指标

序号	指标（单位）	2030 年目标值（预计）	属性
1	每万人口高价值发明专利拥有量 （件）	14.8	预期性
2	每万人口作品登记量（件）	70	预期性
3	累计 PCT 申请公开量（件）	600	预期性
4	累计马德里商标国际注册申请量 （件）	20	预期性
5	涉海产业专利产出数量（件）	500	预期性
6	地理标志产品直接年产值（亿元）	20	预期性
7	知识产权保护社会满意度（分）	85	预期性

三、重点任务

（一）聚焦“两创”深度融合，聚力知识产权数智化转

型

1. 构建知识产权数智化治理新基座。依托江苏知识产权数智创新赋能平台与省级知识产权可信数据空间，推动连云港（国家级）知识产权保护中心等平台智能化升级。整合专利、商标、版权、植物新品种、地理标志等全门类知识产权数据及产业、科技、金融等多元数据。运用大数据、区块链、人工智能等技术，实现知识产权资产的可信存证、动态监控、实时预警与智能评估，为高价值专利培育、特色产业专利导航、数据知识产权价值实现等核心任务提供精准、高效的数据支撑与决策辅助，全面提升知识产权治理的精准性、协同性与前瞻性。

2. 深化人工智能与知识产权双向赋能。构建双向协同、场景导向、生态赋能的人工智能与知识产权融合发展体系，服务“755”先进制造业高质量发展。聚焦新医药、新材料、新能源、高端装备等关键领域，实施产业专利导航和智能分析。畅通人工智能等领域专利申请快速通道。积极培育“人工智能+知识产权”标杆应用场景，探索开发服务生物医药、新材料、海洋装备等产业的垂直领域公共服务智能体，以及覆盖知识产权创造、运用、保护、服务、治理全链条的智能化应用。探索开发涉海数据、临床数据等特定领域数据知识产权登记与合规使用指引智能体，以及跨境电商防侵权评估、专利价值分析等通用智能体。

3. 开展数据知识产权制度创新与实践。充分发挥自贸试验区先行先试优势，推进落实《数据知识产权保护指南第1

部分：企业数据》（DB3207/T2038.1-2025）地方标准，积极探索构建适应新领域新业态发展的数据知识产权保护规则与合规指引。围绕海洋经济领域，率先探索涉海科研数据、海洋环境监测数据、港口物流数据等数据资产的知识产权化路径，制定相关登记与保护指引，开展登记与运用试点。

4. 赋能重点产业和区域高质量发展。对接省级重点产业知识产权赋能计划，为服务“755”先进制造业，在海洋工程装备、海洋生物医药等特色领域建设专题专利数据库，开展高价值专利培育和产业知识产权运营。在自贸试验区试点进出口货物知识产权状况智能识别与风险预警等人工智能场景应用。推动“人工智能+知识产权”在“中华药港”“中华材料港”等重大产业载体的标杆场景培育，助力产业突破核心技术壁垒。

专栏1：涉海数据知识产权价值实现工程

依托连云港独特的海洋资源与自贸试验区政策优势，在数据知识产权这一前沿领域形成制度创新和实践突破，打造全省乃至全国的特色标杆。

1. 开展涉海数据知识产权登记与保护：制定《涉海数据知识产权登记与保护指引》，明确海洋科研、海洋环境监测、港口物流数据、水产养殖等数据的确权范围、登记流程和资产权益内容，率先开展涉海数据知识产权登记和运营实践。

2. 探索数据知识产权价值实现多元路径：尝试在经济技术开发区、自贸试验区等地，围绕生物医药、绿色能源、海洋经济等产业，推进数据知识产权质押融资、作价入股、证券化、开放许可等运营模式创新，探索建立数据资产评估与交易机制。

（二）完善知识产权保护格局，营造一流创新营商环境

1. 强化知识产权司法保护与行政执法有效衔接。深化与徐州知识产权法庭等司法机构协作，完善知识产权刑事、民事、行政和公益诉讼检察综合履职，提升知识产权协同保护。

强化行政执法能力建设，配强专业队伍和执法装备。健全知识产权行政调解协议司法确认机制，完善行政执法与刑事司法衔接的案件咨询、信息共享、案件移送制度，形成打击侵权假冒行为的合力。针对生物医药、新材料等研发周期长、侵权取证难的领域，建立健全并动态管理技术调查官制度。

2. 构建重点产业知识产权快速协同保护网络。依托连云港（国家级）知识产权保护中心，联动中国（江苏）知识产权保护中心，为“755”产业体系提供专利快速预审、快速确权、快速维权“一站式”服务。针对“755”产业体系中的关键技术领域，建立重点企业知识产权保护直通车制度，提供个性化维权指导。深化“互联网+”知识产权保护，利用信息技术手段固证存证。针对跨境电商、航运服务等新业态，在自贸试验区设立知识产权维权援助工作站，建立侵权线索快速发现与处置机制。

3. 实施知识产权“出海护航”专项行动。强化知识产权国际合作，高标准推进海外知识产权纠纷应对指导连云港工作平台运行，完善海外知识产权风险预警和应急援助机制。聚焦“一带一路”沿线国家和主要外贸市场国家，定期发布重点国家（地区）知识产权保护国别指南、海外知识产权保护指南，为本市企业提供定制化咨询服务。支持外向型企业加强PCT专利、马德里商标国际注册布局。探索建立跨境电商知识产权合规指引，帮助企业防范境外电商平台知识产权风险。

4. 创新新领域新业态知识产权保护规则与实践。积极对

接和探索数据知识产权、人工智能生成物、基因技术等新领域的知识产权保护规则。在自贸试验区开展生物医药专利链接制度、专利期限补偿制度试点。针对海洋资源开发与利用，探索建立海洋遗传资源、海洋勘探数据等特殊领域的知识产权保护与收益分配的地方性管理规范。加强中医药、康养等大健康产业传统知识、老字号、非物质文化遗产的知识产权保护与运用。

5. 健全知识产权社会共治与信用监管体系。引导行业协会、商会建立知识产权自律和信息沟通机制。将知识产权侵权假冒、非正常专利申请等违法失信行为信息依法纳入公共信用信息系统，实施跨部门联合惩戒。完善知识产权侵权假冒举报奖励机制，对举报人员给予奖励，畅通社会监督渠道。深入园区、港区、自贸试验区等载体，持续开展公益性知识产权服务对接和普法宣传活动，提升全市范围内尊重和保护知识产权的公众意识和创新文化。

专栏2：重点产业知识产权协同保护工程

为统筹推进、重点突破“完善知识产权保护格局，营造支持全面创新的一流营商环境”任务，聚焦本市“755”先进制造业、海洋经济与自贸试验区等核心战略领域，着力构建跨部门、高效率、国际化的保护网络。

1. 建设“一站式”知识产权保护服务平台：提升连云港（国家级）知识产权保护中心综合服务功能，集成仲裁、调解、公证、鉴定、法律服务等资源，为高端装备、新材料、生物医药等重点产业提供知识产权侵权判定咨询、纠纷调解、证据保全、损失评估等全链条服务。

2. 建立海洋特色产业知识产权保护机制：联合自然资源、海事、科技等部门，研究制定海洋工程装备、海洋生物医药、海洋新能源等领域的商业秘密保护指引。探索建立涉海知识产权侵权案件跨部门联合执法机制。

3. 打造知识产权纠纷多元化解决枢纽：在自贸试验区（连云港片区）内，支持引入国际商事仲裁、调解机构，建立与国际接轨的知识产权纠纷快速处理通道。针对跨境电

商领域，建立线上侵权投诉快速处理平台，并与海关知识产权保护系统联动，实现进出口环节知识产权保护的精准布控与快速处置。

4. 开展重点领域专项保护行动：组织开展“铁拳”“龙腾”“蓝网”“剑网”“昆仑”等知识产权专项保护行动，严厉打击重复侵权、群体侵权、恶意侵权、网络侵权、跨境侵权、链条式侵权等违法行为，公布典型案例，形成震慑效应，持续提升营商环境。

（三）强化知识产权运用赋能，打造新质生产力重要阵地

1. 健全高价值知识产权培育与转化机制。组织并支持“755”产业体系的知识产权优势企业、高校院所积极承接和申报省高价值专利培育计划项目。实施高价值专利培育中心升级计划，开展订单式研发和产业化前瞻布局。强化创新主体知识产权转化能力，实施专利转化专项计划，支持高校院所建立健全知识产权转移转化机构，完善职务发明成果权益分配机制，激励科研人员转化成果。完善专利开放许可制度实施机制，依托江苏省专利开放许可平台，推动本市高校院所“沉睡专利”向中小企业精准推送和快速转化。加强知识产权运营平台和载体建设，支持连云港高新区、中华药港等创新载体建设集评估、中试、孵化、交易于一体的知识产权成果转化中试基地或运营中心。

2. 实施商标品牌与地理标志振兴工程。针对跨部门的区域公共品牌统筹推进，按市委、市政府既定分工协同相关部门共同实施，知识产权部门重点做好品牌确权保护、规范使用与维权支持。强化高价值品牌培育，建立商标品牌梯度培育库，开展重点企业商标注册“清零”与海外布局辅导，构建“产品品牌、企业品牌、区域品牌”协同发展体系。实施

地标产品品牌提升行动，推动地理标志产品与特色农业、文旅宣传品牌、电子商务深度融合，发展“地理标志+文旅+电商”新业态，举办地标产品推介活动，积极拓展国内外市场。加强品牌保护与治理，加大对商标恶意注册、侵权假冒和地理标志假冒、不规范使用等行为的监管与打击力度，维护区域品牌声誉与市场秩序。

3. 深化知识产权强链赋能计划。聚焦“755”先进制造业，特别是新医药、新材料、新能源、高端装备等先进制造业集群，深化实施专利导航，绘制重点产业技术路线图谱与专利地图，为关键核心技术攻关、高质量专利布局提供决策支撑。推动优势企业、高校院所、服务机构共建产业知识产权联盟，在生物医药、海洋工程等领域探索构建专利池，提升产业链协同创新和风险应对能力。建立重大科技项目全过程知识产权管理机制，组织专家服务团深入园区和企业提供个性化解决方案。

4. 推动知识产权密集型产业集聚发展。开展专利密集型产品认定与推广，将专利密集度作为评价企业创新能力与产品市场竞争力的重要指标。对接省专利密集型产业培育计划，引导“755”先进制造业上下游企业开展专利协同运用与交叉许可。推动涉海专利技术、海洋生物基因专利、海洋地理标志等在养殖、加工、旅游等产业链中的转化应用。探索建立海洋碳汇、海洋新能源等绿色技术知识产权交易机制。加强中医药经典名方、医疗机构制剂、康养技术等知识产权的挖掘、保护和商业化开发。支持县区、园区结合自身产业定

位，培育发展地理标志、版权等特色知识产权密集型产业，提升区域品牌知名度。定期发布连云港市知识产权密集型产业导航报告，为市府产业发展、营商环境、创新战略等决策提供依据。

5. 探索数据知识产权产业化应用新路径。深入推进港口物流、跨境电商、海洋环境监测等领域的数据知识产权登记与价值实现试点。探索建立数据知识产权价值评估体系和交易规则，推动数据知识产权作价入股、质押融资、许可使用。支持建设行业性、区域性数据知识产权运营平台。

专栏 3: 知识产权赋能特色产业集群工程

为系统性提升知识产权对重点产业的赋能效能，聚焦本市最具优势和潜力的生物医药、新材料与高端装备、海洋经济、地理标志等特色产业集群，打通知识产权全链条，打造新质生产力的核心引擎。

1. 实施生物医药产业专利导航与转化加速计划：依托中华药港，建立覆盖药物发现、临床研究、产业化全链条的专利导航决策机制。建立共性技术专利池，制定合理的许可费标准和互惠许可机制，降低产业链整体创新成本，防范知识产权风险。支持高校、科研院所的早期医药专利进行价值评估、中试熟化，吸引社会资本共同推动产业化。探索建立药品专利链接制度地方实践，鼓励原研药与仿制药良性竞争。

2. 开展新材料与高端装备产业知识产权协同运营：围绕高性能纤维、硅材料、碳材料等新材料，以及智能风电装备、高端石化装备、海洋工程装备等先进制造领域，推动产业链优势企业牵头，联合上下游企业、高校院所及金融机构，组建产业知识产权协同运营联盟，共建细分领域关键技术图谱及专利地图，开展联合专利布局与交叉许可，降低产业链创新成本与风险。针对关键材料、核心零部件等“卡脖子”环节，开展专利预警与导航，并探索设立应对海外纠纷的互助机制。

3. 打造海洋经济知识产权运营与保护示范平台：整合涉海专利、商标、地理标志、数据知识产权等资源，建设线上线下一体化的海洋经济知识产权运营与保护示范平台。提供涉海技术成果发布、交易对接、价值评估、法律咨询、金融支持等一站式服务。重点推动海洋工程装备、海洋防腐、海水淡化、海洋药物、智慧海洋等关键技术的专利转化与应用。开展海洋数据知识产权登记、质押融资与证券化试点，探索航道数据、海洋环境监测数据、港口物流数据等数据资产的价值实现路径。

4. 推进地理标志品牌提升与产业融合工程：对“东海水晶”“赣榆梭子蟹”“连云港紫菜”等地理标志产品，制定并实施品牌发展战略。运用区块链技术建立全程溯源体系，

保障品质。推动地理标志与乡村旅游、文化创意、电子商务深度融合，开发系列衍生产品，提升品牌附加值和产业综合效益。

（四）优化知识产权服务供给，培育高品质服务典范

1. 完善知识产权公共服务网络体系。强化连云港（国家级）知识产权保护中心公共服务主阵地功能，积极融入全省一体化、智能化知识产权公共服务网络。推动服务向县区、园区、重点乡镇延伸，支持有条件的县区、产业园区设立知识产权公共服务工作站（点），构建覆盖全市、功能互补的“1+N”知识产权公共服务网络。推动知识产权公共服务平台与市一体化政务服务平台深度融合，实现公共服务“一网通办”、政策“精准推送”。依托省级知识产权可信数据空间与智能体能力，建设面向中小企业的知识产权智能服务平台，提供普惠公共服务。结合自贸试验区建设，打造国际化、智能化知识产权综合服务枢纽，为企业“走出去”提供海外知识产权纠纷应对指导、国际规则咨询等智能公共服务。

2. 提升特色产业知识产权专业化服务能力。依托中华药港，建设生物医药产业知识产权运营服务中心，提供专利导航、FTO（自由实施）分析、药品专利链接咨询等高端专业服务。在连云区、徐圩新区等临港区域设立海洋特色知识产权服务站，提供涉海专利检索、海洋数据知识产权登记辅导、涉海技术转移转化对接等特色服务。引导和支持服务机构发展知识产权分析评议、运营转化、投融资、国际化等高端业态。组建知识产权服务联盟，开展共性技术专利分析、行业知识产权风险预警。

3. 推动知识产权服务数字化智能化转型。将连云港市知识产权大数据平台升级为港城知识产权数字赋能平台，开发面向中小微企业的知识产权智能体检、侵权风险初步筛查、代理机构智能匹配等线上工具。加快建设并推广应用生物医药、海洋专利、新材料等特色产业专题数据库。大力推广知识产权事务“云办理”、培训“云课堂”等线上服务模式，全面提升服务可及性和便利化水平。

4. 培育壮大知识产权服务业态。实施知识产权服务机构引育计划，吸引国内外知名高端服务机构在连设立分支机构或开展业务合作。鼓励本地服务机构向分析评议、运营转化、投融资等高端业态发展。建立和完善知识产权服务机构和从业人员信用评价体系，定期开展服务质量评优与品牌机构评选。实施中小企业知识产权服务普惠计划，通过发放服务券、组织服务机构“入园惠企”等方式，降低企业获取专业服务成本。

专栏 4：知识产权服务能级提升与普惠服务工程

为构建覆盖全面、供给高效、特色鲜明、秩序规范的知识产权服务生态，精准对接本市产业发展需求，构建具有连云港特色的知识产权服务生态。

1. 建设特色产业知识产权服务平台：1) 中华药港生物医药知识产权服务平台：提供从药物靶点发现到上市后监测的全生命周期知识产权管理服务，包括专利导航、全球专利监控、布局策略支持、合作研发成果管理等。2) 海洋经济知识产权服务平台：聚焦港口物流、海洋装备、海洋新能源、海洋生物等领域，提供涉海专利数据库检索、海洋数据知识产权登记辅导、涉海技术交易撮合、海洋碳汇知识产权咨询等特色服务。

2. 实施中小企业知识产权服务普惠计划：开展知识产权公共服务标准化规范化便利化建设，结合区域创新发展特点和实际需求，合理布局建设市县知识产权信息公共服务网点，织密服务网络。聚焦重点主体，开展知识产权战略咨询、产业检索分析、专利预审等工作，提升企业满意度和获得感。

3. 推进知识产权服务数字化平台建设：升级连云港市知识产权大数据平台，开发 AI

顾问模块，提供智能问答服务；完善大数据可视化功能，动态展示全市知识产权创造、运用、保护、服务关键数据与产业地图，为政府决策和产业分析提供支撑。

4. 探索推进知识产权公共法律服务标准化工作。研究制定覆盖知识产权咨询、维权援助、纠纷调解、许可转让等核心公共法律服务事项的地方标准或工作规范，并与服务机构信用评价、服务质量监督相衔接，提升公共法律服务的可预期性和公信力，打造具有连云港特色的知识产权公共服务品牌。

（五）强化知识产权国际合作，构建高水平开放新格局

1. 深化与“一带一路”沿线重点国家的知识产权合作。

在省知识产权局统筹下，依托中哈（连云港）物流合作基地、上合组织国际物流园等载体，积极对接和参与国际知识产权合作项目。加强货物通关、跨境电子商务、中欧班列运输等领域的知识产权保护执法协作。编制、发布“一带一路”重点国家、地区知识产权环境国别指南，为企业提供针对性指引。支持举办面向“一带一路”沿线国家知识产权相关培训与交流活动。

2. 提升自贸试验区知识产权国际化水平与制度创新。发挥自贸试验区对外知识产权合作纽带作用，推动知识产权全链条集成创新发展，建立自贸试验区司法保护、行政保护、仲裁调解、社会监督“四位一体”的知识产权保护机制，探索实施专利侵权纠纷行政裁决、司法审判与专利确权联动审理。支持在区内引入国际知识产权仲裁与调解分支机构，探索建设诉讼、仲裁、调解有机衔接的多元化纠纷解决机制。

3. 支持优势企业加强海外知识产权布局。聚焦“755”先进制造业，以及海洋工程、跨境物流等特色领域，实施企业国际知识产权战略推进计划。鼓励生物医药、新材料等优

势企业通过 PCT、马德里体系、海牙体系等进行海外知识产权布局。引导和支持企业参与国际标准制定，推动自主知识产权技术纳入国际标准。支持生物医药企业开展全球专利许可与合作。引导跨境电商企业加强境外商标注册与品牌保护。

4. 完善企业海外知识产权风险防控与维权援助体系。依托海外知识产权纠纷应对指导连云港工作平台优势，建立健全重点企业、重点行业、重点国别的海外知识产权风险动态监测与预警机制。组建由政府部门、法律专家、服务机构、行业协会共同参与的海外维权援助专家库。加大海外知识产权保险险种推广力度，支持企业购买海外知识产权侵权责任险。针对企业在重点海外市场遭遇的恶意诉讼或重大纠纷，建立快速响应与联动支持机制。

5. 积极参与知识产权国际规则交流与人才培养。拓展知识产权国际合作交流渠道，积极参与知识产权国际规则研讨。支持在连举办或承办知识产权国际会议、论坛、展览，提升城市影响力。鼓励在连高校、研究机构加强知识产权国际问题研究，着力培养和引进熟悉国际规则、具备跨文化沟通能力的复合型知识产权人才。探索与国外知名知识产权院校、机构联合开展人才培养项目。加强涉外法治人才、实务人才的引进与培训。

专栏 5：知识产权开放合作与国际规则对接创新工程

为将知识产权国际合作任务具体化、项目化，紧密围绕连云港的开放优势，打造具有区域影响力的知识产权开放合作高地。

1. 建设“一带一路”知识产权服务平台：整合“一带一路”沿线重点国家的知识产

权法律、政策、案例、服务机构等信息，提供多语种服务。为企业提供在线检索、风险预警、国别环境智能分析等服务。探索与沿线国家知识产权机构的数据交换与合作。

2. 开展跨境贸易便利化试点：精准推送涉及知识产权壁垒的境外非关税贸易壁垒预警信息，强化跨境贸易中的知识产权保护工作。持续完善技术调查官制度，为生物医药、装备制造等重点产业领域海外知识产权纠纷及技术壁垒磋商提供专业意见。

3. 打造特色产业知识产权联盟：围绕生物医药、海洋装备、新材料等优势产业，推动产业链上下游与创新主体组建由优势企业牵头的知识产权联盟，联合开展专利布局、标准必要专利培育与海外风险协同应对。

（六）厚植发展基础，提升知识产权综合治理效能

1. 提升知识产权管理效能与治理水平。深化知识产权领域“放管服”改革，优化市县两级知识产权行政管理体制。全面推行《企业知识产权管理规范》国家标准，引导高新技术企业、专精特新“小巨人”企业、国有企业实现贯标全覆盖。支持高校、科研院所建立完善知识产权全流程管理制度，优化职务发明成果权益分配机制。在自贸试验区及重点园区，探索建立与国际规则衔接的知识产权综合管理服务模式。完善市、县（区）知识产权工作考核评价体系，强化规划实施监测评估。加快推进《连云港市知识产权保护和促进条例》的立法进程，为争创国家知识产权强国建设示范城市提供坚实的法治保障，将成熟有效的改革举措固化为地方性法规。

2. 实施知识产权人才引育“强基工程”。聚焦涉外知识产权、海洋经济知识产权、知识产权金融等紧缺领域，加大高层次、复合型人才引进力度。依托在连高校和职业院校，加强知识产权学科建设和学历教育，鼓励和支持有条件的院校创建知识产权硕士专业学位（MIP）授权点。开展实务技能培训，重点提升企业知识产权总监、技术经理人、专利代理师等专业人才能力，加快形成知识产权人才深度协同培养

机制。建立市级知识产权专家库，为重大决策和产业创新提供智力支持。

3. 推进知识产权文化建设与普及推广。将知识产权文化宣传纳入全市普法教育和科普宣传。持续开展知识产权宣传周、中国品牌日等主题活动。支持建设一批知识产权宣传教育基地、主题公园或展厅。推动知识产权知识进校园、进机关、进企业、进社区。健全常态化知识产权新闻发布制度，定期发布年度知识产权发展与保护状况，通报全市知识产权重要政策、重大成果与典型案例。弘扬“尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争”的知识产权文化理念，引导社会公众养成尊重和保护知识产权的行为自觉。

专栏 6：知识产权人才引进与文化提升工程

为系统化夯实知识产权发展基础，构建人才集聚、文化浸润的综合保障体系，聚焦人才、文化等关键要素，为知识产权强市建设提供内生动力和持久支撑。

1. 实施“港城知识产权英才”集聚与培养计划：1) 引才计划：畅通知识产权高层次人才引进绿色通道，对引进的涉外知识产权法务、知识产权运营高端人才给予优惠政策。2) 育才计划：鼓励和支持有条件的在连院校与国内知名知识产权学院合作，开设海洋经济知识产权、自贸试验区知识产权实务等特色课程班。每年培训企业知识产权管理人员、技术经理人、专利代理师等 300 人次以上。3) 双证人才计划：鼓励和支持法律、技术背景人才取得“专利代理师+技术经理人/法律职业资格”等双证资格。

2. 打造知识产权文旅宣传展示主题项目：联合市委宣传部、市文广旅局等部门，依托市知识产权文化宣传教育基地，系统展示重点产业体系创新成果、高价值专利、驰名商标、地理标志产品和优秀版权作品，融入我市山海文化、西游文化等地方特色元素，建设知识产权专题宣传展区，创作公益宣传作品，打造具有地方特色的知识产权文旅宣传品牌。持续举办“连云港知识产权法律知识竞赛”“知识产权·青年说”“创新之路”等活动。在连云港市博物馆、图书馆等公共文化场所设立知识产权专题宣传展区。创作一批知识产权公益宣传作品。

四、保障措施

(一) 加强组织领导，强化统筹协调

将知识产权强国建设示范城市创建及规划实施纳入市委、市政府重要议事日程。完善议事协调机构工作规则，统筹协调全市知识产权重大政策、重大工程和重要事项。明确县区、部门职责分工，形成“横向协同、纵向联动”的工作格局。鼓励各县区制定统筹知识产权发展的政策文件，做好规划贯彻落实，压实主体责任，形成全市一体实施规划的联动效应。

（二）优化政策供给，夯实要素保障

优化知识产权专项资金使用结构，重点投向规划重点工程任务。鼓励行业组织牵头设立知识产权发展基金，引导社会资本投入知识产权转化运用。提升连云港（国家级）知识产权保护中心、公共服务网点等平台能级，为规划实施提供核心载体支撑。加强宏观政策与发展规划协调联动，确保各项政策同向发力，优先满足知识产权发展要素供给。

（三）严格监测评估，营造浓厚氛围

制定本规划主要目标与重点任务的年度分解方案，建立监测统计制度。开展规划中期总结和绩效评估，梳理分析问题原因，研究落实工作措施。加强规划宣传解读，推进规划政务信息公开，提高公众的知晓度和认同感。发挥社会组织的桥梁纽带作用，引导多元力量共同参与规划实施，构建政府引导、市场驱动、社会共治的知识产权发展生态。鼓励社会各界参与规划实施监督，共同推动规划目标任务如期实现。